

**CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL  
EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, COLOMBIA 2014**

**YOLIMA RODRÍGUEZ NORIEGA**



**Maestría en Desarrollo Empresarial  
Facultad de Ciencias Empresariales y Económicas  
Universidad del Magdalena  
Septiembre  
2014**

**CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL  
EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, COLOMBIA 2014**

**YOLIMA RODRÍGUEZ NORIEGA**

**Dirigido por:  
Jorge Navarro Hernández  
MSC. Desarrollo Empresarial**



**Maestría en Desarrollo Empresarial  
Facultad de Ciencias Empresariales y Económicas  
Universidad del Magdalena  
Septiembre  
2014**





**Nota de Aceptación:**

---

---

---

---

---

---

---

Firma del Presidente del Jurado

---

Firma del Jurado

---

Firma del Jurado

Santa Marta, septiembre de 2014





*A Dios por ser mi guía en todo momento.*

*A mis padres Abelardo Rodríguez Rivera y Nidia Noriega Morante, quienes con mucho amor y empeño me guiaron por sendero del bien.*

*A mi esposo Alfredo Rodríguez Vásquez quien ha estado a mi lado brindándome amor, comprensión, confianza y apoyo incondicional.*

*A mi hijo Alejandro David mi luz, mi sol, mi fuerza, mi corazón, mi mayor motivación para ser una mejor persona, madre y profesional.*

*A mis hermanos Leticia y Arnold por sus palabras de apoyo durante mis estudios.*

**Yolima**



MDE  
00033  
94



## CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN.....	8
2.	ANTECEDENTES .....	9
3.	PROPÓSITO GENERAL DEL ESTUDIO .....	11
4.	MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL .....	13
4.1	El concepto de sociedad civil .....	13
4.2	Concepto de ciudadanía.....	14
4.3	Definición de sociedad civil en Colombia.....	15
4.4	Actores sociales y formas de organización .....	17
5.	MARCO REGULATORIO DE LAS OSC EN COLOMBIA .....	18
6.	ENFOQUE Y METODOLOGÍA DE ESTUDIO.....	24
6.1	Fases e instrumentos .....	24
6.1.1	Primera fase: Preparatoria .....	25
6.1.2	Segunda fase: Trabajo de Campo .....	26
6.1.3	Tercera fase: Tratamiento de los Datos y Análisis de la Información.....	26
6.1.4	Cuarta fase: Entrega del Informe final, elaboración y entrega de informe final de la investigación y de los productos del estudio.....	27
6.2	Técnicas para la recolección de la información.....	27
6.2.1	El relevamiento de información.....	28
6.2.2	Dificultades encontradas .....	30
7.	CARACTERÍSTICAS DE LAS OSC EN EL DPTO DEL CESAR.....	31
7.1	Distribución geográfica de las osc en el departamento del Cesar.....	31
7.2	Cobertura y alcance del trabajo de las osc en el departamento del Cesar.....	32
7.3	La institucionalidad jurídica de las OSC del departamento del Cesar.....	33
7.4	Años de fundación de las OSC en el departamento del Cesar .....	34
7.5	Los beneficiarios de las OSC en el departamento del Cesar.....	36
7.6	Infraestructura y las comunicaciones de las OSC en el dpto del Cesar .....	37
7.7	La pertenencia a redes y federaciones de las OSC en el dpto del Cesar .....	38
7.7.1	Nodo Cesar Fedecaribe.....	38
7.7.2	Fundación Financiera para el Desarrollo Empresarial del Cesar .....	39
7.7.3	Fundación Casa de la Mujer.....	39
7.7.4	Fundación Mujer Levántate.....	39
7.7.5	Fundación Centro Juvenil y Casa Taller de la Adolescente Embarazada.....	40
7.7.6	Fundación Carboandes para el Desarrollo Empresarial.....	40
7.7.7	Fundación Obra Abierta .....	40
8.	LECCIONES APRENDIDAS.....	41
9.	CONCLUSIONES .....	43
10.	RECOMENDACIONES .....	44
11.	BIBLIOGRAFÍA .....	45
12.	WEBGRAFÍA.....	47



## LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Distribución de las OSC en los municipios del departamento del Cesar .....	32
Ilustración 2. Sectores de Trabajo de las OSC del departamento del Cesar .....	33
Ilustración 3. Institucionalidad Jurídica de las OSC del Departamento del Cesar .....	34
Ilustración 4 Fechas de Fundación de las OSC en el departamento del Cesar.....	35
Ilustración 5. Gobernanza de las OSC en el departamento del Cesar .....	36
Ilustración 6. Población a la que afecta el trabajo de las OSC en el Cesar ..	36
Ilustración 7. Capacidad de comunicación de las OSC en el departamento del Cesar .....	37
Ilustración 8. Acceso a Internet de las OSC en el departamento del Cesar ..	38

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Tratados y Convenios Ratificados por Colombia .....	18
Tabla 2 Tratados y Convenios Internacionales ratificados por Colombia.....	19
Tabla 3 Normatividad para las OSC según La Constitución Política de Colombia .....	19
Tabla 4 Leyes Vigentes según El Consejo Nacional Legislativo.....	20
Tabla 5 Decretos Vigentes .....	21
Tabla 6 Bases de datos aportadas para la construcción del Universo de las OSC en el departamento del Cesar.....	29
Tabla 7 Universo de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar.....	29
Tabla 8 Distribución de OSC en el departamento del Cesar .....	29
Tabla 9 Federaciones y/o Coordinaciones a las que las OSC del departamento del Cesar afirman pertenecer .....	41



## 1. INTRODUCCIÓN

La dinámica de las sociedades de hoy en día, exigen de un papel protagónico de sus organizaciones como reflejo del desarrollo local, apoyándose en un concepto de ciudadanía activa según la cual, los actores, portadores de conocimiento, experiencias, necesidades y habilidades públicas, se proyectan en el escenario estatal para asumir responsabilidades que trasciendan de la mera satisfacción de sus intereses particulares a la visión de sus intereses como colectivo. De ésta manera, los procesos de paz, desmovilizaciones y las dinámicas sociales han dado lugar a que se indague sobre la configuración del tejido social desde una perspectiva de construcción de nuevas realidades, donde se determine a las organizaciones de la sociedad civil, como un componente básico de esta complejidad y significados sociales, su contribución al desarrollo económico y la configuración del tejido empresarial.

Las actuales iniciativas que se han generado por el estudio de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar, se derivan de la proliferación y diversificación de grupos y asociaciones que, bajo el término genérico de organizaciones no gubernamentales (ONG), han venido desarrollando múltiples actividades, programas y proyectos para dar respuesta a los problemas sociales que aquejan a los sectores más vulnerables de la sociedad, desarrollo del emprendimiento y mejoramiento de la calidad de vida.

En ese sentido, es importante para su reconocimiento de agentes sociopolíticos autónomos, llevar un registro de sus actuaciones, prácticas y tipos de intervención en el ámbito económico, social y político, con el fin de determinar el aporte y el impacto de estas organizaciones como actores principales del desarrollo y la participación democrática, y así mismo, valorar la diversidad y heterogeneidad de la sociedad civil de la región.

La presente investigación precisamente apunta en esa dirección, busca recopilar, integrar y sistematizar información veraz sobre las Organizaciones de la Sociedad Civil legalmente constituidas y/o reconocidas por las autoridades civiles y comunitarias existentes y sus experiencias como agentes activos de la sociedad civil en el departamento del Cesar. En este sentido la contribución de la investigación es mejorar la formalidad empresarial y evaluar la forma como estas ONG de alguna manera impulsan el desarrollo empresarial.

La Caracterización de Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar pretende, no tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación. La Caracterización de Organizaciones Civiles se plantea como una necesidad para lograr la convocatoria de la sociedad civil en las acciones participativas para asegurar con ello, no sólo el número, sino la representatividad de las



personas o entes: asociaciones, fundaciones, organizaciones de base, instituciones gubernamentales, etc.; con las que se hace necesario establecer una directa relación y participación.

En el estudio se incluyen a todas las organizaciones sin fines de lucro que estén vigentes en la actualidad, independientemente si tengan o no personería jurídica, que contribuyan a la consolidación de la participación y la democracia por medio de la constitución y fortalecimiento del tejido social y la realización de acciones que sirvan para mejorar el diseño e impacto de las políticas públicas en comunidades afectadas por situaciones de violencia.

Las organizaciones objeto de este proyecto fueron registradas en su totalidad independientemente de su carácter o naturaleza. En este trabajo nos referiremos a OSC (2000)<sup>1</sup> como aquellas organizaciones formadas por ciudadanos para la consecución de intereses comunes.

## 2. ANTECEDENTES

Si bien existen en Colombia diversas iniciativas e intentos de realizar trabajos parciales de recopilación de información sobre Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), no existe un guía que dé cuenta de forma extensiva de las organizaciones y de redes organizativas que componen la sociedad civil a nivel regional.<sup>2</sup> Pero sin duda uno de los trabajos y proyectos que merecen ser enmarcados ha sido el proceso que ha venido realizando Fundación Social<sup>3</sup> como acompañamiento y fortalecimiento de personas y grupos sociales civiles para la definición y aplicación de políticas públicas de derechos humanos y paz y responder a las necesidades de proyecto colectivo, liderazgo y tejido social en los departamentos de Antioquia, Nariño, Tolima y la ciudad de Bogotá.

Ellos están enlazados en planes de desarrollo local, que comprometen a diferentes actores sociales y organizaciones sociales que promuevan, fomenten la organización y el compromiso con la colectividad en referencias y ejercicio de

<sup>1</sup> Por Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) el Banco Mundial se refiere a un amplio abanico de sindicatos, organizaciones no gubernamentales, grupos religiosos, fundaciones y organizaciones comunitarias de base en el seno de la sociedad civil. Muchos líderes de organizaciones de la sociedad civil también representan a grandes redes nacionales o internacionales de organizaciones de ese tipo. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). 2000. *Citizen Participation in the Activities of the Inter-American Development Bank*, Documento para discusión, SDS, Washington, D. C. Octubre.

<sup>2</sup> Por lo general en el país, cada cooperante o agencia de cooperación internacional maneja datos parciales o listados de las instituciones con las que trabaja en la actualidad o ha desarrollado anteriores actividades de cooperación. Lo mismo sucede con las redes e instancias de coordinación de las instituciones de la sociedad civil que pueden suministrar directorios de sus afiliados o socios u organizaciones con las que tienen alguna forma de relación, pero no se cuenta con un directorio de las todas las organizaciones que integran la sociedad civil.

<sup>3</sup> Municipios y regiones de Colombia: una mirada desde la sociedad civil. Fundación Social - Vicepresidencia de Planeación. 1998





la ejecución de sus derechos y deberes en el marco de los derechos humanos y la construcción de la paz. Así mismo, en esa consecución de proyectos y ejecuciones surge un directorio de ONG's en Colombia, resultante de la recopilación y de la sistematización de experiencias que fueron desarrolladas con los líderes de diferentes organizaciones sociales civiles.

A nivel regional se puede destacar la aproximación a una caracterización de sociedades civiles en el departamento de Sucre<sup>4</sup> que develó Solano (2007)<sup>5</sup> donde denota la tendencia de formación de organizaciones no gubernamentales (ONG) que se habían dado en las zonas rurales en los años 80, que paulatinamente se extendió a la ciudades, relacionado directamente con la oferta de actores externos y muy ligado a su vez con proyectos de fortalecimiento comunitario en las localidades barriales.

A pesar del contexto de pobreza y violencia que afectó el Caribe colombiano en la década de los 90, se dio una creciente tendencia a la organización de las mujeres costeñas de sectores populares, principalmente de los sectores rurales y de los desplazados en el ámbito urbano.

Muchas de estas organizaciones civiles conformadas por mujeres funcionaron como sociedades de hecho, y no hacían el proceso de legalización ante la respectiva Cámara de Comercio, Solano (2007) constató en los registros de estas entidades, un aumento de nuevas e innumerables formas de organización civil en los departamentos de Cesar, Córdoba y Sucre

Haciendo una exhaustiva revisión de experiencias nacionales se destaca el proyecto "Red de Regional de Atención a Víctimas. Liderado por la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación en los departamentos de Bolívar, Córdoba y Sucre, en donde se intentó adelantar contactos y visitas a las instituciones con vocación legal y social para integrar una red regional de reparación y reconciliación a las víctimas del conflicto armado. Además, se indagó sobre las funciones u objeto social de las entidades visitadas, tanto estatales como no gubernamentales para un mayor conocimiento de su papel dentro de la red.

Internacionalmente existen experiencias exitosas en el objeto de caracterizar a las Organizaciones de la Sociedad Civil de la siguiente manera:

Andino (2003), realizó un mapeo y caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil existentes en Nicaragua, estudio que fue financiado y auspiciado

---

<sup>4</sup> El departamento de Sucre es reconocido en Colombia por el importante número de organizaciones de mujeres rurales. Una tendencia similar se registra en las zonas rurales de los departamentos de la Región Caribe, particularmente en los territorios con mayor influencia en la economía agropecuaria.

<sup>5</sup> Solano, Yusmidia (2007). Reseña de Regionalización y Movimiento de Mujeres: Procesos en el Caribe Colombiano. Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe. Vol 4, No. 008. Pp 1-2. Universidad del Norte, Barranquilla. Colombia.







por Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI) y el Consejo Asesor de la Sociedad Civil del BID. En esta investigación se logró determinar que las organizaciones de la Sociedad Civil están profundamente enraizadas en la historia de Nicaragua, puesto que se han involucrado decisivamente en la reconstrucción y en el desarrollo regional del país, aportando sus conocimientos y sus capacidades para la construcción de la gobernabilidad democrática y en diálogo con todos los actores del desarrollo. El estudio destaca así mismo, como las OSC en Nicaragua han incrementado su protagonismo en amplios escenarios de participación institucional, creando redes, mecanismos de coordinación y variados espacios de coordinación intersectorial.

Palencia y Holiday (1996), realizaron conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo, un mapeo sobre las organizaciones de la Sociedad Civil en Guatemala. El estudio responde a la necesidad implementar nuevas estrategias para la participación de las organizaciones de la sociedad civil en las actividades del BID en este país, que contribuyan a la reforma social, la modernización del Estado, una mayor participación de la sociedad civil en la toma de decisiones, el fortalecimiento del sector privado y la modernización productiva y tecnológica.

Pimentel (1997), llevó a cabo un análisis situacional de Organizaciones de la Sociedad Civil en la República Dominicana, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el fin de determinar el marco legal y el impacto de las OSC, analizar las fortalezas y debilidades de las organizaciones para realizar proyectos y programas financiados por el BID e identificar programas y estrategias de fortalecimiento de las OSC gubernamentales, no gubernamentales y de cooperación internacional

Peralta (2003), elaboró un estudio que diagnostica la situación de las organizaciones civiles existentes en el estado de Jalisco, México. El estudio fue financiado por el Gobierno del Estado de Jalisco, a través de la Secretaría de Desarrollo Humanos (SDH) y el Instituto Jalisciense de Asistencia Social (IJAS), con el fin de ampliar el conocimiento de las organizaciones civiles de Jalisco y obtener la información necesaria para proponer y desarrollar estrategias de capacitación y apoyo adecuadas a las necesidades de las organizaciones y con ello impulsarlas en el logro de sus objetivos sociales, contribuyendo así de mejor manera al desarrollo regional.

### **3. PROPÓSITO GENERAL DEL ESTUDIO**

Mediante la aplicación de técnicas y métodos de investigación, apropiados para la recolección de información del presente estudio, lo que incluyó aplicación de formularios o la conocida "Ficha SI"<sup>6</sup>, entrevistas con los diferentes actores

<sup>6</sup> Ficha Sistema de Información referente a la plataforma Web aportada por la OCHA Colombia.



sociales y el procesamiento de la literatura disponible, el equipo de investigación G.A.C.E. pudo avanzar hacia el propósito general del estudio, el cual era, según los términos de referencia:

“Caracterizar con datos actualizados las más representativas Organizaciones de la Sociedad Civil locales, nacionales e internacionales existentes en el Departamento del Cesar, que estén desarrollando programas o proyectos que contribuyan a la formación ciudadana, la promoción de la paz, los derechos humanos y mejoramiento de la calidad de vida”.

El análisis del papel de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar, en las tareas de desarrollo social, la naturaleza de sus relaciones con otros actores del desarrollo, el tipo de relación con el sistema político, su grado de representatividad y legitimidad, la búsqueda de su gobernabilidad, transparencia y democracia interna, son algunos de los elementos que adquirirán una nueva forma de visibilidad al final de éste proceso investigativo.

En resumen, el objetivo central de éste estudio sobre los sujetos sociales de dichas organizaciones, no pone en tela de juicio la existencia de los mismos, sino que intenta inquirir sobre sus niveles de fortalezas y aptitudes para lograr la misión que se han impuesto para el beneficio de la sociedad cesareense. Por tanto el objetivo del presente estudio apunta a la descripción cualitativa, la caracterización de sus rasgos principales y la localización y representación de estas OSC en el departamento del Cesar.

El presente trabajo no se expresa en términos de un simple directorio de organizaciones, si no que pretende llegar a una caracterización profunda de la situación de las organizaciones sociales en su entorno teniendo en cuenta los siguientes objetivos específicos:

- A. Identificar, sistematizar y caracterizar información básica sobre las Organizaciones de la Sociedad Civil existentes en departamento del Cesar.
- B. Analizar el conocimiento sobre las OSC, destacando sus experiencias más relevantes y sus capacidades en la gestión de procesos, proyectos y/o actividades de promoción en favor de la población vulnerable, aportes a la promoción y la construcción de la paz y los derechos humanos.
- C. Proporcionar información aproximada sobre el nivel de institucionalidad y de aceptación de las organizaciones caracterizadas frente a la comunidad con la cual está directamente relacionada.





## 4. MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

### 4.1 El concepto de sociedad civil

La caracterización de actores se basa sobre el supuesto, de que la realidad social se pueda analizar como si estuviera conformada por relaciones sociales donde participan actores sociales en instituciones sociales, políticas, económicas, etc. Los conjuntos de vínculos o de relaciones sociales forman redes, y según sea la posición que los distintos actores ocupan en dichas redes es lo que definirá sus comportamientos y direccionalidades, que destacan los roles y las relaciones de poder de dichos actores sociales.

El concepto de Sociedad Civil (en adelante SC), es una construcción relativamente nueva, pero cuya idea básica es tan antigua como las primeras formas democráticas y de gobernabilidad, por tanto, el concepto está directamente relacionado con la democracia. Podemos entender la SC como una esfera social autónoma del Estado Colombiano en la que dichas asociaciones civiles y movimientos sociales luchan por defender, profundizar y prolongar sus derechos. De esta manera, se puede entender a la SC como ese conjunto diverso de organizaciones no gubernamentales que le hacen contrapeso al Estado, consolidándose como esa esfera social autónoma en un sentido normativo y regulativo, porque existe ese imaginario de que los diferentes sectores del Estado no pueden captar y definir los estándares de la vida de la sociedad.

En Colombia, el concepto de SC empezó a usarse en el siglo XX (2004)<sup>7</sup> entre la década de los ochenta y los noventa como resurgimiento del pensamiento político clásico que obtuvo gran validez por su contraposición de un poder cívico a uno militar, respondiendo duramente al autoritarismo a través de la reivindicación de los derechos políticos y sociales, redefiniendo así la relación Estado-Sociedad, porque interpelaba nuevos actores sociales (liberalista y comunitaria). La SC entonces, se refiere a la esfera de acción colectiva no coercitiva que reúne intereses propios y valores comunes. Aunque teóricamente las formas institucionales de la sociedad civil son distintas de las del Estado, la familia y el mercado; en la práctica, las divisiones entre el Estado, la familia, el mercado y la sociedad civil son complejas y negociadas.

---

<sup>7</sup> El concepto de sociedad civil durante los últimos años 70 y los 80 ha influenciado la participación cívica de la población de la Europa del Este y ha jugado un papel primordial en los cambios que se experimentaron en estas sociedades durante los últimos años 80 y los años 90. Navarro Gómez, Roberto: *"Estado, Democracia, Sociedad Civil y Desarrollo"* en Observatorio de la Economía Latinoamericana N° 30, septiembre 2004. Texto completo en <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co>



La SC (2004) suele incluir una serie de espacios, actores y formas institucionales las cuales dependen de su nivel de formalidad, poder y autonomía. Es la interrelación de estas distintas fuerzas encontradas lo que devela que el concepto como tal de SC nos remite a un mundo de relaciones de poder, las cuales están debidamente enmarcadas en el plano histórico y que pertenecen, no a una relación de poder abstracto, sino por el contrario, derivadas de una relación de poder muy particular. Es decir, que es un concepto que tiene que ver con la transición política que se traduce en prácticas democráticas, buscando a su vez una redefinición de poder mismo para establecer las bases de su dominio.

## 4.2 Concepto de ciudadanía

La ciudadanía ha asumido históricamente varias formas en función de los diferentes contextos culturales. El concepto de ciudadanía, como derecho a tener derechos, se ha prestado a diversas interpretaciones. Entre ellas, se ha hecho clásica la concepción de Marshall (1967), que generalizó la noción de ciudadanía y de sus elementos constitutivos. La ciudadanía está compuesta por los derechos cívicos y políticos (derechos de primera generación), y por los derechos sociales (derechos de segunda generación)<sup>8</sup>.

En la perspectiva de los “nuevos movimientos sociales”, serían derechos de tercera generación<sup>9</sup> los relativos a los intereses difusos, como el medio ambiente, el consumidor, así como los derechos de las mujeres, de los niños, de las minorías étnicas, de los jóvenes, de los ancianos, etc. La cuestión de las minorías trajo consigo la innovación y el desafío de la “discriminación positiva” para compensar los prejuicios, contraponiendo la diferencia y la particularidad al patrón clásico de la igualdad y la universalidad.

Las actuales ideas sobre la ciudadanía, evolucionaron a partir de las experiencias de las revoluciones americanas y francesa, y de ellas surgen dos elementos cruciales: la idea que el ciudadano tiene derechos que no pueden infringirse por la acción gubernamental arbitraria, y el rol de la ciudadanía para participar en el proceso de gobierno mediante elecciones y a través de representantes electos. Sin tal mandato ciudadano, el gobierno carece de legitimidad, por lo que la ciudadanía así considerada, está atada a la democracia.

---

<sup>8</sup> Los derechos de segunda generación, los derechos sociales, económicos o de crédito, fueron conquistados en el siglo XX a partir de las luchas del movimiento obrero y sindical. Se trata del derecho al trabajo, a la salud, a la educación, a la jubilación, al seguro de paro, en fin, de la garantía de acceso a los medios de vida y al bienestar social. Tales derechos tornan reales los derechos formales.

<sup>9</sup> En la segunda mitad de nuestro siglo surgieron los llamados “derechos de tercera generación”, cuyos titulares son, no el individuo sino los grupos humanos como el pueblo, la nación, colectividades étnicas o la propia humanidad.



Históricamente se ha demostrado que a mayor democracia no necesariamente hay mayor calidad en la vida ciudadana. Los derechos ciudadanos no son suficientes para evitar los efectos adversos si la existente cultura política es dispuesta violenta o unilateralmente o forma actitudes que reflejan racismo o discriminación. Según Rodrigo Villar (2001)<sup>10</sup> El tercer sector lo conforman las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL), las Organizaciones de la Sociedad Civil –OSC-, Organizaciones No Gubernamentales –ONG-, y Organizaciones de la Economía Solidaria-OES-<sup>11</sup>.

Villar (2001) afirma que en virtud del desconocimiento de la heterogeneidad, la diversidad y multiplicidad de perspectivas del sector mismo, se hace necesario entrar a identificar el papel de estas organizaciones independientemente de su pertenencia al tercer sector, por que las mismas poseen particularidades y funciones que deben ser reglamentadas individualmente. Dichas organizaciones surgen en el contexto Colombiano incluyendo el plano regional de la Costa Caribe como respuesta a aquellas necesidades que el Estado como garante de las mismas no llega a satisfacer, tal como lo habíamos mencionado anteriormente. De esta forma la SC se organiza para buscar alternativas y complementos para el desarrollo integral de esas necesidades y carencias. En Colombia muchas de estas instituciones son percibidas como obstáculos o generadores de desacuerdos y fricciones respecto al accionar del Estado, debido a que no es muy usual que las acciones públicas sean llevadas a cabo a través de la misma ciudadanía, esto se convierte en una de las desventajas del funcionamiento de dichas organizaciones tanto en el campo financiero como regulatorio<sup>12</sup>.

### **4.3 Definición de sociedad civil en Colombia**

El proceso histórico y la configuración de la sociedad Colombiana junto con el modelo liberal de desarrollo fue proyectado para modernizar el país desde los inicios del siglo XX, la agro exportación y sustitución de importaciones que con el paso del tiempo se consolidaron como el modelo integrador de las elites dominantes, desintegrando así los intereses sociales, llevo a un estado de subordinación al Estado mismo, de esta manera se fueron reduciendo las capacidades y las funciones regulatorias y de gestión de los intereses colectivos. Una de las alternativas para configurar un espacio público en el que puedan resolverse los conflictos sociales es la recuperación de la democracia a

---

<sup>10</sup> Villar, Rodrigo. 2001. "El tercer sector en Colombia". Confederación colombiana de organizaciones no gubernamentales. Bogotá, Colombia.

<sup>11</sup> Además de ésta, existen otras lecturas que, en vez de un tercer sector, presentan a un tercer sistema, a la sociedad civil organizada o bien a la economía social.

<sup>12</sup> En Colombia no existe un marco regulatorio para controlar los presupuestos y los proyectos que se llevan a cabo. No se tiene un control básico sobre el número de organizaciones que existen y sobre el cumplimiento real de los objetivos de su fundación. Tampoco se ejerce una vigilancia sobre el tipo de acciones que llevan a cabo en zonas en las que existe menor presencia del Estado, mayor intensidad del conflicto y un incremento de la demanda de solidaridad por parte de la sociedad.



través de la construcción de la Sociedad Civil, no como un mero concepto utópico si no como un hecho legítimo.

Se entiende por "Sociedad Civil" aquella parte de la sociedad que no es militar, es decir, que no es una sociedad armada, que se le observa mediante la generación de vínculos asociativos, gremiales, laborales, etc. Por tal razón, puede entenderse dicho concepto como aquella organización que busca la cohesión de los ciudadanos para su defensa y protección en contrapeso con la visión del Estado liberal que aunque protege, da seguridad y bienestar, somete al ciudadano.

Podemos afirmar que el concepto de SC posee una carga ideológica fuertemente postmoderna que nos remite directamente al "Pueblo"<sup>13</sup>. Cuando se nombra el Estado nos remitimos directamente a la situación social, política y económica; por lo tanto habrá que delimitar el poder, para lograr la armonía de los elementos e instituciones que lo conforman. Entonces podemos entender a la "Sociedad Civil" como aquella población que esta fuera de las relaciones de poder del Estado. Es relevante aquí hacer mención del concepto de Estado y Sociedad que manejan Marx y Engels en sus escritos económicos, parafraseados por Luis Guillermo Vasco:

*"El concepto de sociedad civil también está caracterizado por Marx como la visión de la sociedad en términos de una sumatoria de individuos, cada uno concibiéndose a sí mismo y a su vida entera a través de sus intereses personales – básica, pero no exclusivamente económica – y a los demás únicamente como medios que puede usar para conseguir sus propios fines. La sociedad civil es también la <<forma suciamente judaica de manifestarse>> (Marx, 1996d:404) la sociedad burguesa, es decir, se trata de concebir toda la vida en términos puramente utilitarios"*<sup>14</sup>.

A lo que se apunta finalmente es que la construcción de la SC en Colombia debe basarse en un proyecto de desarrollo político-social que fortalezca los espacios y representaciones de dicha colectividad. Esta proyección de fortalecimiento de la SC pasa, de la ampliación de la dimensión pública a lo no estatal, y del espacio público como lugar de actuación y concertación de las diferentes expresiones de la misma con el Estado. Esta posible tendencia parece perfilarse como la de mayor potencial para la orientación de las organizaciones sociales civiles, en tanto que es un discurso que articula el

<sup>13</sup> Las palabras Sociedad, Pueblo, Nación y estado son usadas generalmente como sinónimos por que cada una de ellas sirve para designar una misma realidad, pero cada una de ellas considera esa misma realidad desde un punto de vista diferente. Pueblo y Nación designan a un conglomerado humano desde el punto de vista de la estructura; mientras que Sociedad y Estado lo hacen desde el punto de vista de su funcionamiento.

<sup>14</sup> Vasco Uribe, Luis Guillermo. 2003. Notas de Viaje. Acerca de Marx y la Antropología. Fondo de Publicaciones de la Universidad del Magdalena.



concepto de SC dentro de la compleja dinámica de cambios sociopolíticos de reforma democrática del Estado Colombiano como lo es la democracia participativa.

#### 4.4 Actores sociales y formas de organización

Las expresiones “sociedad civil”, “organizaciones no gubernamentales” y “organizaciones comunitarias”, tienden a usarse indiscriminadamente, cuando realmente son consecuencias unas de otras o antecedentes inmediatos. Las OSC han llegado a trabajar arduamente y se les ha reconocido el papel que han cumplido en la legitimidad de los esfuerzos que los Estados desarrollan en diversos sectores. En ocasiones, han trabajado bajo la misma bandera, con el mismo horizonte y con igual empeño, aunque cada uno conforme a su naturaleza y con los instrumentos que tiene a la mano.

No obstante, reconociendo que las simpatías no excluyen las diferencias, no podemos desconocer que la comunicación directa, la aclaración pertinente, la articulación de acciones, haría más fructíferos los trabajos de ambas partes en beneficio del bien común. En un contexto amplio se ha definido como “Organización de la Sociedad Civil” a todo tipo de entidades sociales, formales o no, que representen intereses sociales, de grupos o sectores; que a su vez son no gubernamentales e independientes de los poderes públicos y partidos políticos. En Colombia se pueden resaltar las siguientes formas de OSC.

- ✚ **Asociaciones:** Las Asociaciones son agrupaciones de personas constituidas para realizar una actividad colectiva de una forma estable, organizadas democráticamente, sin ánimo de lucro e independientes, al menos formalmente, del Estado, los partidos políticos y las empresas.
- ✚ **Fundaciones:** Una fundación es una organización sin fin de lucro que, por voluntad de sus creadores, tiene afectado de modo duradero su patrimonio a la realización de fines de interés general y cuyos beneficiarios son colectividades genéricas de personas.
- ✚ **Organizaciones de Base:** Son las organizaciones de carácter social más cercanas a la comunidad a la que sirven. A su vez, las organizaciones de base son asistidas por organizaciones mayores, que pueden ser desde una ONG o federaciones o confederaciones de organizaciones o secciones de organizaciones nacionales o regionales. En teoría, la organización de base es la célula más pequeña y más relacionada con el pueblo.
- ✚ **Iglesias /otros:** se organizan en torno de cultos de fe, son organizaciones relacionadas con las creencias de los seres humanos; como el protestantismo, catolicismo, etc.







- ✚ **ONG:** es una organización que es independiente de las decisiones o políticas implementadas por gobiernos y que pueden estar organizada a nivel local, nacional o internacional.
- ✚ **Cooperativas:** Es una empresa asociativa sin ánimo de lucro, creada con el objeto de producir o distribuir conjuntamente bienes y servicios para satisfacer las necesidades de la comunidad en general.

## 5. MARCO REGULATORIO DE LAS OSC EN COLOMBIA

Existen limitaciones, alcances y desventajas del funcionamiento de las OSC que se hacen evidentes en el campo financiero y regulatorio. Por lo tanto, se hace necesario plantear una serie de normas que tiendan a definir, limitar y vigilar la naturaleza y el margen de actuación de las OSC. Es así como se establecen los siguientes supuestos para ser adoptados en Colombia. Existen un sin número de elementos que pueden listarse para ejercer una verificación del accionar de las OSC en Colombia, tal como lo plante Adriana Ruiz:

*“Se Considera importante realizar evaluaciones de desempeño que midan la eficiencia de la organización en términos de impacto logrado acorde a los recursos utilizados, midiendo si realmente cumplen con los objetivos de la organización. Igualmente, recomienda verificar la responsabilidad de las organizaciones en tanto que al ser personas jurídicas adquieren derechos y obligaciones con el Estado y la sociedad. Por un lado, está lo relativo a transparencia y rendición de cuentas, y por el otro, la verificación de su naturaleza solidaria; es decir que aquellos beneficios que perciban sean realmente destinados a los objetivos propuestos y se ajusten a concretar el interés general”<sup>15</sup>.*

El artículo 38 de la Constitución Política de Colombia<sup>16</sup> decreta que: *Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.* De la misma manera entre los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia se destacan:

**Tabla 1. Tratados y Convenios Ratificados por Colombia**

• Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Ley 74/1968, Artículos 21-22) <sup>17</sup>
• Convención Americana sobre Derechos Humanos (Ley 16/1972, Artículo 16) <sup>18</sup>

<sup>15</sup> Ruiz Restrepo, Adriana. “Documento de trabajo en el marco de la investigación de doctorado sobre Colaboración contractual y extra-contractual entre el Estado y las ONG”, Escuela de Derecho Público, Universidad Pantheon-Assas. Bogotá, marzo 2004.

<sup>16</sup> Los artículos principales para la normatividad de las OSC en Colombia según la Constitución Política de Colombia de 1991 son: artículo 38, 39, 103 y 355

<sup>17</sup> <http://www2.ohchr.org/spanish/law/ccpr.htm>



Entre los Instrumentos Internacionales se destacan:

**Tabla 2 Tratados y Convenios Internacionales ratificados por Colombia**

• Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (Artículos 4, 17, 21, 22) <sup>19</sup>
• Declaración Universal de los Derechos Humanos (Artículo 20)
• Convenio para la protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales (Artículo 11) <sup>20</sup>

Dentro de los Documentos Técnicos elaborados en Colombia, es relevante resaltar el papel que jugó la Confederación Colombiana de Organizaciones no Gubernamentales el 25 de febrero de 1998 en su Declaración de Principios de las ONG de Colombia:

*“Es necesario considerar la creación de un órgano especializado que se encargue de inscribir, reglamentar, fiscalizar y controlar a las OSC de acuerdo a su razón social, su naturaleza y la temática en la que se desempeñan”.*

Las ONG en Colombia, surgen como una respuesta inmediata a las necesidades que el Estado Colombiano no ha podido satisfacer, por tanto la sociedad civil organizada siempre buscará salidas alternativas y complementarias para el desarrollo y la satisfacción de dichas carencias.

**Tabla 3 Normatividad para las OSC según La Constitución Política de Colombia**

FECHA	CONTENIDO
7 DE Julio de 1991 <sup>21</sup>	<p><b>Artículo 38.</b> Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.</p> <p><b>Artículo 39.</b> (...) La estructura interna y el funcionamiento de los sindicatos y organizaciones sociales y gremiales se sujetarán al orden legal y a los principios democráticos. La cancelación o la suspensión de la personería jurídica sólo proceden por vía judicial.</p> <p><b>Artículo 103.</b> (...) El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales,</p>

<sup>18</sup> <http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-32.html>

<sup>19</sup> <http://www.cidh.org/basicos/Basicos1.htm>

<sup>20</sup> [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/res050499-mae.html#](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/res050499-mae.html#)

<sup>21</sup> <http://pdba.georgetown.edu/constitutions/colombia/col91.html>



	<p>cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.</p> <p><b>Artículo 355.</b> Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado. El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia</p>
--	--

**Tabla 4 Leyes Vigentes según El Consejo Nacional Legislativo**

<b>FECHA</b>	<b>CONTENIDO</b>
<b>Ley 57 del 26 de Mayo de 1887<sup>22</sup></b>	<p><b>“Sobre adopción de códigos y unificación de la legislación nacional”</b>  <b>Código Civil.</b>  <b>Artículo 86. Domicilio de establecimientos, corporaciones y asociaciones.</b> El domicilio de los establecimientos, corporaciones y asociaciones reconocidas por la ley, es el lugar donde está situada su administración o dirección, salvo lo que dispusieren sus estatutos o leyes especiales.</p> <p><b>Artículo 633. Definición de persona jurídica.</b> Se llama persona jurídica, una persona ficticia, capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones civiles, y de ser representada judicial y extrajudicialmente. Las personas jurídicas son de dos especies: corporaciones y fundaciones de beneficencia pública. Hay personas jurídicas que participan de uno y otro carácter.</p> <p><b>Artículo 634. Fundaciones.</b> No son personas jurídicas las fundaciones que no se hayan establecido en virtud de una ley.</p> <p><b>Artículo 637. Patrimonio de la corporación.</b> Lo que pertenece a una corporación, no pertenece ni en todo ni en parte a ninguno de los individuos que la componen; y recíprocamente, las deudas de una corporación no dan a nadie derecho para demandarlas en todo o parte, a ninguno de los individuos que componen la</p>

<sup>22</sup><http://www.dmsjuridica.com/CODIGOS/LEGISLACION/LEYES/LEY%2057%20DE%201887.htm>



corporación, ni dan acción sobre los bienes propios de ellos, sino sobre los bienes de la corporación. Sin embargo, los miembros pueden, expresándolo, obligarse en particular, al mismo tiempo que la corporación se obliga colectivamente; y la responsabilidad de los miembros será entonces solidaria si se estipula expresamente la solidaridad. Pero la responsabilidad no se extiende a los herederos, sino cuando los miembros de la corporación los hayan obligado expresamente.

**Artículo 650. Normatividad de las fundaciones de beneficencia.** Las fundaciones de beneficencia que hayan de administrarse por una colección de individuos, se regirán por los estatutos que el fundador les hubiere dictado; y si el fundador no hubiere manifestado su voluntad a este respecto, o sólo la hubiere manifestado incompletamente, será suplido este defecto por el presidente de la Unión.

**Artículo 652. Terminación de las fundaciones.** Las fundaciones perecen por la destrucción de los bienes destinados a su manutención.

En Colombia, a pesar de los múltiples debates en torno a la transparencia y rendición de cuentas de las OSC y de las ONG, aún no se cuenta con un marco regulatorio para controlar los presupuestos y los proyectos que llevan a cabo éstas organizaciones, por tanto es frecuente encontrar asociaciones, fundaciones y/o corporaciones, que en su gran mayoría, llegan a representar los intereses personales de candidatos políticos, de partidos y/o funcionarios públicos cuyo principal objetivo sería canalizar cualquier tipo de ayuda por parte del sector privado, del sector público o del ámbito internacional<sup>23</sup>. Por tal razón, entendemos que tampoco se tienen un control sobre la cantidad de organizaciones que puedan existir en una región determinada del país y mucho menos datos que den razón del cumplimiento de los objetivos de dicha organización.

**Tabla 5 Decretos Vigentes**

FECHA	CONTENIDO
Decreto 624 del 30 de Marzo de 1989 <sup>24</sup>	Por el cual se expide el estatuto tributario de los impuestos administrados por la dirección general de impuestos nacionales. <b>Artículo 19. Contribuyentes con un régimen tributario especial.</b> <Artículo modificado por el artículo 8 de la Ley 863 de

<sup>23</sup> Periódico El País, Cali. Septiembre 9 del 2003. Sección: Pronunciamento. Título: **Terroristas se esconden detrás de algunas ONG.**

<sup>24</sup> <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6533>



	<p>2003. El nuevo texto es el Siguiende:&gt;</p> <p>Los contribuyentes que se enumeran a continuación, se someten al impuesto sobre la renta y complementarios, conforme al régimen tributario especial contemplado en el Título VI del presente Libro:</p> <p>1. Las corporaciones, fundaciones y asociaciones sin ánimo de lucro, con excepción de las contempladas en el artículo 23 de este Estatuto, para lo cual deben cumplir las siguientes condiciones:</p> <p>a) Que el objeto social principal y recursos estén destinados a actividades de salud, deporte, educación formal, cultural, investigación científica o tecnológica, ecológica, protección ambiental, o a programas de desarrollo social; b) Que dichas actividades sean de interés general, y c) Que sus excedentes sean reinvertidos totalmente en la actividad de su objeto social.</p> <p>2. Las personas jurídicas sin ánimo de lucro que realizan actividades de captación y colocación de recursos financieros y se encuentren sometidas a la vigilancia de la Superintendencia Bancaria.</p> <p>4. Las cooperativas, sus asociaciones, uniones, ligas centrales, organismos de grado superior de carácter financiero, las asociaciones mutualistas, instituciones auxiliares del cooperativismo, confederaciones cooperativas, previstas en la legislación cooperativa, vigilados por alguna superintendencia u organismos de control. Estas entidades estarán exentas del impuesto sobre la renta y complementarios si el veinte por ciento (20%) del excedente, tomado en su totalidad del Fondo de Educación y Solidaridad de que trata el artículo 54 de la Ley 79 de 1988, se destina de manera autónoma por las propias cooperativas a financiar cupos y programas de educación formal en instituciones autorizadas por el Ministerio de Educación Nacional.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3o.</b> Las entidades cooperativas a las que se refiere el numeral cuarto de este artículo, solo estarán sujetas a retención en la fuente por concepto de rendimientos financieros, en los términos que señale el reglamento, sin perjuicio de las obligaciones que les correspondan como agentes retenedores, cuando el Gobierno Nacional así lo disponga</p>
<p><b>Decreto 1529 del 13 de Julio de 1999<sup>25</sup></b></p>	<p><b>Por el cual se reglamenta el reconocimiento y cancelación de personerías jurídicas de asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, en los departamentos</b></p> <p><b>Artículo 1. Aplicación.</b> El reconocimiento y la cancelación de</p>

<sup>25</sup> [http://www.presidencia.gov.co/prensa\\_new/decretoslinea/1999/julio/13/dec1265131999.pdf](http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/decretoslinea/1999/julio/13/dec1265131999.pdf)





personerías jurídicas de las asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, que tengan su domicilio principal en el departamento, y que por competencia legal le correspondan a los Gobernadores, se registrarán por las disposiciones del presente Decreto.

**Artículo 2. Requisitos que debe reunir la solicitud de reconocimiento de personería jurídica.** Los interesados en obtener el reconocimiento de personería jurídica de las asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, domiciliadas en el departamento, deberán presentar ante la dependencia respectiva de la Gobernación, los siguientes documentos:

a) Solicitud debidamente firmada por el representante legal y dirigida al Gobernador del departamento, que contenga la siguiente información:

- Fecha de la solicitud.
- Nombre, domicilio, dirección, teléfono y telefax, si lo tiene, de la entidad;
- Nombres, apellidos y número del documento de identidad de quien asumirá la representación legal de la entidad, así como la dirección y el teléfono de éste.

**Parágrafo.** En el caso de las fundaciones o instituciones de utilidad común deberá, además, acreditarse la efectividad del patrimonio inicial mediante acta de recibo, suscrita por quien haya sido designado para ejercer la representación legal y el revisor fiscal de la entidad.

**Artículo 7. Cancelación de la personería jurídica.** El Gobernador del Departamento podrá cancelar, de oficio o a petición de cualquier persona, la personería jurídica de las asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, o la inscripción de sus dignatarios, incluyendo la del representante legal, además de los casos previstos en la ley, cuando sus actividades se desvíen del objetivo de sus estatutos, o sean contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres. La solicitud de cancelación de la personería jurídica se dirigirá al Gobernador acreditando la prueba de configuración de la causal invocada y formulando los hechos y los fundamentos legales. Con la firma de la solicitud se entenderá que la queja se presenta bajo la gravedad del juramento.

**Artículo 17. Disolución y liquidación.** Las asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, se disolverán por decisión de la Asamblea General, conforme a los reglamentos y estatutos o cuando se les cancele la personería jurídica.



Las organizaciones sociales en Colombia, conforman lo que Rodrigo Villar<sup>26</sup> denomina "El Tercer Sector"<sup>27</sup>. También es importante mencionar otros tipos de clasificación de entidades dentro del tercer sector, en las que se diferencia las entidades mutualistas o de autoayuda, cuyos beneficiarios son los propios miembros de la asociación con el ánimo de satisfacer sus propias necesidades; y las entidades altruistas o de hetero-ayuda que centran su atención en colectivos desfavorecidos y agencian causas independientes a los intereses de los miembros de la entidad.

Por tal razón existe la dificultad de comprender la razón y la misión de dichas organizaciones, debido a su heterogeneidad, diversidad y multiplicidad de perspectivas. Por lo tanto, es necesario entrar a identificar el papel que juegan las OSC independientemente de su relación con el tercer sector, ya que poseen particularidades y funciones que deben ser reglamentadas y consideradas individualmente.

## **6. ENFOQUE Y METODOLOGÍA DE ESTUDIO**

Los objetivos y alcance del trabajo de la Caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar requieren una metodología apropiada. La metodología que se ha definido para este estudio se corresponde entonces con la naturaleza de una investigación descriptiva y, consistente con los objetivos específicos propuestos, los aspectos y técnicas cualitativas se priorizan, al tiempo que también se aplican análisis de tipo cuantitativo o estadístico. Así como se describe en detalle más adelante, se han utilizado técnicas como entrevistas, tanto cortas como en profundidad, y encuestas con dispositivos diseñados a propósito, que permitieron el registro y manejo de la información de forma automática para su procesamiento y análisis.

### **6.1 Fases e instrumentos**

Realizadas con anterioridad las precisiones de la orientación conceptual en que se basa el estudio, se expone el enfoque metodológico que orienta el desarrollo de la investigación.

Teniendo en cuenta que el estudio es de carácter cualitativo y exploratorio, se implementará una estructura metodológica acorde a los objetivos y alcances, la cual se encuentra integrada en tres momentos o fases:

---

<sup>26</sup> Villar, Rodrigo. "El tercer sector en Colombia". Confederación colombiana de organizaciones no gubernamentales. Bogotá, Colombia, 2001.

<sup>27</sup> Organizaciones de la sociedad civil (OSC), organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la economía solidaria



### 6.1.1 Primera fase: Preparatoria

Comprende la identificación de la OSC objeto de estudio y construcción de la base de datos con información contextual relevante, la capacitación del equipo técnico sobre el instrumento de recolección de información y posterior sistematización y la prueba piloto<sup>28</sup>. Además revisar los instrumentos y las estrategias de investigación a utilizarse en la dinámica del trabajo de campo

El estudio comprende la recopilación y correspondiente revisión de la información documental y bibliográfica existente para la construcción del inventario de las OSC. El presupuesto inicial de información fue proporcionado por La MAPP-OEA. La Misión de cooperación internacional, suministró una base de datos sobre la OSC con quienes trabajan, han tenido relaciones o simplemente han registrado como tales.

Esta información fue complementada a su vez con la revisión de los registros llevados por las Cámaras de Comercio Valledupar y Aguachica, como organismos rectores del orden departamental en el registro y control de las asociaciones y personas jurídicas sin fines de lucro. Aproximadamente, más de 1000 organizaciones registradas indican el altísimo número de asociaciones y fundaciones que actúan en estos departamentos. Las bases de datos suministradas por la Alcaldía de Valledupar y el Programa de Desarrollo y Paz del Cesar, a las bases de datos otorgadas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, regional Cesar. Por último, se recurrió a la información disponible y algunas bases de datos accesibles a través de la consulta en Internet.

A partir de este trabajo de comparación, agrupación y clasificación de todas las fuentes de información para la determinación del universo objeto de estudio, se procedió a la construcción de un listado de organizaciones. Se pudo compilar un universo inicial de registros para el caso de departamento del Cesar. Este universo de organizaciones en realidad se ha ido modificando progresivamente durante todas las fases del proyecto y su construcción es un proceso aún en marcha, ya que pueden identificarse nuevas organizaciones en el ejercicio de trabajo de campo o se pueden presentar duplicaciones en los registros o instituciones que han dejado de existir, entre el momento que había sido formulado el proyecto y la fecha de ejecución. Es importante mencionar que este listado constituye la base sobre la cual se inició la búsqueda de información de las organizaciones durante el trabajo de campo.

---

<sup>28</sup> Prueba Piloto para el grupo G.A.C.E. de la Universidad del Magdalena, realizada por Vladimir Barrero, Oficial de Tecnologías de Información de la OCHA Colombia, en el mes de enero de 2014, donde se tomaron muestras de 40 OSC de la ciudad de Santa Marta



### 6.1.2 Segunda fase: Trabajo de Campo

Incluye la aplicación y administración de formularios de revelamiento de información, la recolección de datos a las OSC y la realización de entrevistas a informantes calificados y líderes de la sociedad civil, así como la sistematización y codificación de los datos.

En la fase del trabajo de campo el proyecto incluyó el diseño, desarrollo y aplicación de distintos instrumentos y mecanismos que permitan la adecuada recolección de información y su procesamiento posterior. Se definió una estrategia metodológica que pudiera generar información relevante que se ajuste de manera rigurosa a los términos de referencia acordados.

En ese sentido, se aplicaron dos instrumentos, constituyen la base de la recolección de datos cualitativos: la encuesta en profundidad y la entrevista a líderes y actores cualificados.

- **Encuestas.** El formulario de encuesta para la recolección de la información busca capturar un cúmulo importante de datos sobre las OSC: datos básicos de identificación, actividades y proyectos, beneficiarios, relaciones, alianzas y socios, entre muchos otros ítems de información. Los campos de información a capturar en la encuesta tienen especialmente en cuenta la variedad y diversidad de tipos de OSC.
- **Entrevistas.** La investigación comprende el desarrollo de entrevistas a actores y líderes de la sociedad civil. De esta manera las entrevistas comprenden conversaciones a los miembros representantes del Gobierno local, iglesias, empresas privadas, líderes comunales, sector académico, organismos internacionales, partidos políticos y de las propias organizaciones de la sociedad civil. Las pautas o guías para las entrevistas fueron flexibles y abiertas; registrándose las mismas por medio de grabadoras, para la posterior transcripción de las mismas.

Las entrevistas permitieron el cumplimiento de una importante función, en lo que tiene que ver con la caracterización de las organizaciones, siendo una herramienta vital para la ubicación del papel de la sociedad civil en un contexto mayor. Las entrevistas permitirán conocer los temas que les importan a los agentes y líderes locales y las percepciones que estos tienen en relación a las organizaciones de la sociedad civil.

### 6.1.3 Tercera fase: Tratamiento de los Datos y Análisis de la Información

Obtenida la información a través de las diferentes fuentes se procederá a realizar un análisis cualitativo de las variables con sentido de diagnóstico. Las técnicas que se planea utilizar para el tratamiento de los datos obtenidos,





incluyen: el proceso de registro, clasificación, codificación y sistematización de la información recogida mediante el formulario de encuesta, así como los métodos analíticos (lógicos y estadísticos) con los cuales se transformará la información recopilada con el objeto de estructurar los productos básicos de la investigación: la caracterización de las organizaciones de la sociedad civil en los departamentos del Cesar y Magdalena.

#### **6.1.4 Cuarta fase: Entrega del Informe final, elaboración y entrega de informe final de la investigación y de los productos del estudio.**

El Mapeo de actores de las Organizaciones de la Sociedad Civil, no pretende ser un inventario o una lista detallada de los mismos. Busca abarcar, más que un mapa físico detallado, tornarse en un esfuerzo de caracterización departamental, que de muestra a grandes rasgos del fenómeno social y político que representan dichas organizaciones y que a su vez sirva como base para fortalecer las políticas dirigidas a las Organizaciones de la Sociedad Civil.

Las Organizaciones de la Sociedad Civil son una forma de expresión con cierto grado de identidad, de un grupo de personas que comparten una determinada relación. Tienen algo en común que los identifica o distingue como parte de un determinado cuerpo y los diferencia de los que no comparten ese factor de identidad, asumiéndose como sujetos, como aquellos que tienen algo que decir o proponer. Por lo tanto el discurso de las Organizaciones de la Sociedad Civil es una de las variables fundamentales para ser analizadas.

Estos discursos son una interlocución constante con la sociedad en general, la opinión pública y otras Organizaciones de la Sociedad Civil, pero primariamente es una interlocución con el Estado y la sociedad política, quienes son la expresión del orden común. Así mismo su interlocución con los demás actores de la sociedad civil para la producción de un consenso respecto de aquel orden u ordenamiento común y consenso social en el que se basa la convivencia.

## **6.2 Técnicas para la recolección de la información**

Se privilegió el uso de técnicas cualitativas. Para reconocer, definir y analizar la diversidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil, han sido revisados registros, inventarios y listados de OSC elaborados en los últimos años en las Cámaras de Comercio de la Ciudad de Valledupar y el municipio de Aguachica, las bases de datos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, los listados del Programa de Desarrollo y Paz del Cesar, de la Alcaldía de Valledupar, La Misión de Apoyo al Proceso de Paz de los Estados Americanos, Regional Valledupar y la OCHA Colombia.

Finalmente, se toma también en cuenta lo que opina el actor, lo que percibe el actor, dato a ser incorporado por los investigadores.

En éste sentido se aplican tres métodos primarios que constituyen la base de la recolección de datos cualitativos:

- ✚ La Observación
- ✚ La Aplicación de la Encuesta (Ficha SI)
- ✚ La Entrevista en Profundidad

Los instrumentos se eligieron de forma que contemplaran la diversidad de situaciones culturales y sociales en el departamento del Cesar. En algunos casos para esta etapa se priorizó un método sobre otro (observación participante versus encuestas y/o entrevistas). En la administración de las encuestas se enfrentó una ardua labor: la identificación de las organizaciones y la localización fue un paso que conllevó no pocas dificultades; ya que muy a menudo la dirección y los datos que brindan las listas originales eran incompletas, incorrectas u obsoletas. La búsqueda a través de otros canales y consulta a otras organizaciones fueron algunas de las vías y mecanismos creativos que se aplicaron para rastrear y llegar hasta la organización que se quería recopilar información.

La recolección de información comenzó el mes de febrero/marzo de 2014 en la ciudad de Valledupar, continuó en abril de 2014 en la primera etapa de los municipios del departamento del Cesar, continuó en mayo de 2014 con la segunda etapa de los municipios del departamento del Cesar.

### **6.2.1 El relevamiento de información**

Del universo inicial de 2911 organismos, en el proceso de recopilación de información un grupo de más de 2300 registros fue descartado esencialmente por tres tipos de razones fundamentales:

- ✚ Organizaciones que se constató habían dejado de existir, cerrado temporalmente o definitivamente y/o estaban completamente inactivas, lo que nosotros denominamos "Organizaciones de Papel".
- ✚ Duplicidad o traslapes.
- ✚ Un grupo alrededor de 200 organizaciones manifestó no tener interés o tiempo para contestar encuestas o entrevistas



**Tabla 6 Bases de datos aportadas para la construcción del Universo de las OSC en el departamento del Cesar**

<b>Fuentes</b>	<b>No. OSC</b>
Cámara de Comercio de Valledupar	935
Cámara de Comercio de Aguachica	1441
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	110
Programa de Desarrollo y Paz del Cesar	345
Otras bases de datos otorgados por diversas instituciones	80

Fuente: Datos de los autores

**Tabla 7 Universo de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar**

Universo Inicial	2911 organizaciones
Descartados por duplicidad, traslapes, iniciativas temporales o haber dejado de funcionar	2300 Organizaciones
Nuevo universo que cumplió con los requisitos planteados para éste Mapeo en la ciudad de Valledupar	212 Organizaciones
Registros pendientes	15 Org.
Registros completos 1ª etapa departamental del Cesar	213 Org.
Registros Completos 2ª etapa departamento del Cesar	170 Org.
Registros Completos 3ª etapa departamento del Cesar	120 Org.

Fuente: Cálculos de los autores

Finalmente se cuenta con un directorio de 535 Organizaciones de la Sociedad Civil en el departamento del Cesar, que cumplieron con los criterios establecidos en los términos de referencia de la propuesta para la iniciativa Mapeo Cesar.

**Tabla 8 Distribución de OSC en el departamento del Cesar**

<b>Municipio</b>	<b>Número de OSC</b>
Aguachica	50
Agustín Codazzi	15
Astrea	4
Becerril	6
Bosconia	12
Chimichagua	9
Chiriguaná	11
Curumaní	4
El Copey	4
El Paso	8
Gamarra	10
González	12
La Gloria	18

La Jagua de Ibirico	4
Manaure	1
Pailitas	8
Pelaya	30
Pueblo Bello	9
Río de Oro	22
Robles La Paz	4
San Alberto	20
San Diego	8
San Martín	13
Tamalameque	12
Valledupar	212

Fuente: [http://190.144.128.6/sissh/login\\_mo.php](http://190.144.128.6/sissh/login_mo.php)

La tendencia a la centralización es clara. Aunque el Mapeo no es un proceso acabado, sino que es como la sociedad civil misma: en permanente cambio y construcción. Las bases de datos obtenidos requerirán de una permanente actualización, tanto en cuanto a nuevos aspectos de las organizaciones ya incluidas, como a aquel porcentaje que no se recogió información.

## 6.2.2 Dificultades encontradas

El proceso de Mapeo en el departamento del Cesar ha sido un proceso lleno de desafíos y lecciones aprendidas en el que se han enfrentado dificultades de diferente nivel. El talento humano de G.A.C.E. Unimagdalena trató de solucionar estos de forma creativa con la rigurosidad del caso.

- ✚ **La expectativa y el interés.** La gran mayoría de las organizaciones de la iniciativa Mapeo Cesar, manifestó un gran interés por los resultados de la propuesta y una franca disposición para participar de la misma, ya fuera respondiendo las preguntas de la Ficha SI (encuesta), como la posibilidad y disponibilidad para brindar entrevistas.
- ✚ **Las fuentes de información.** La información básica que fue necesaria para procesar a partir de los directorios y listados a los que se tuvo acceso, estaba en un gran porcentaje desactualizada, incompleta o inclusive incorrecta, por lo que en muchos casos fue necesario realizar un trabajo arduo y adicional de indagación, corroboración y actualización. En muchos casos la localización de una organización que figuraba con datos incompletos o incorrectos en los registros iniciales, implicó muchas horas de dedicación, consultas paralelas, llamadas telefónicas y esfuerzos similares para discernir su situación actual.





- ✚ **La falta de tiempo y la práctica.** Aunque en general las organizaciones se mostraban muy receptivas a participar en la iniciativa Mapeo Cesar y conocer sus resultados; en más de un caso los involucrados aludieron con insistencia dificultades de tiempo para dar respuesta a un formulario relativamente breve en plazos que las mismas organizaciones consideraban perentorios.
- ✚ **La transparencia de la información.** Un relevamiento de información sobre las Organizaciones de la Sociedad Civil, particularmente sobre los más variados aspectos de su actividad, implica para las organizaciones la disposición a realizar un ejercicio de transparencia. Este ejercicio de transparencia en el que las organizaciones están dispuestas a participar, sientan las bases para analizar temas de rendición de cuentas, transparencias y legitimidad de las mismas Organizaciones de la Sociedad Civil.
- ✚ **La desconfianza.** Ya sea en el ámbito público o privado y su distinción de los fines que los muevan, las Organizaciones de la Sociedad Civil, en el departamento del Cesar poseen en común la resistencia a brindar información a sus pares. Por la misma razón el trabajo de convencimiento y cabildeo ha tenido durante todo el proceso una gran importancia. Por eso se hace necesario de manera exhaustiva llegar a explicar los alcances y meritos de la iniciativa Mapeo Cesar y para lograr crear un ambiente de confianza necesario para generar un entorno exitoso y provechoso.

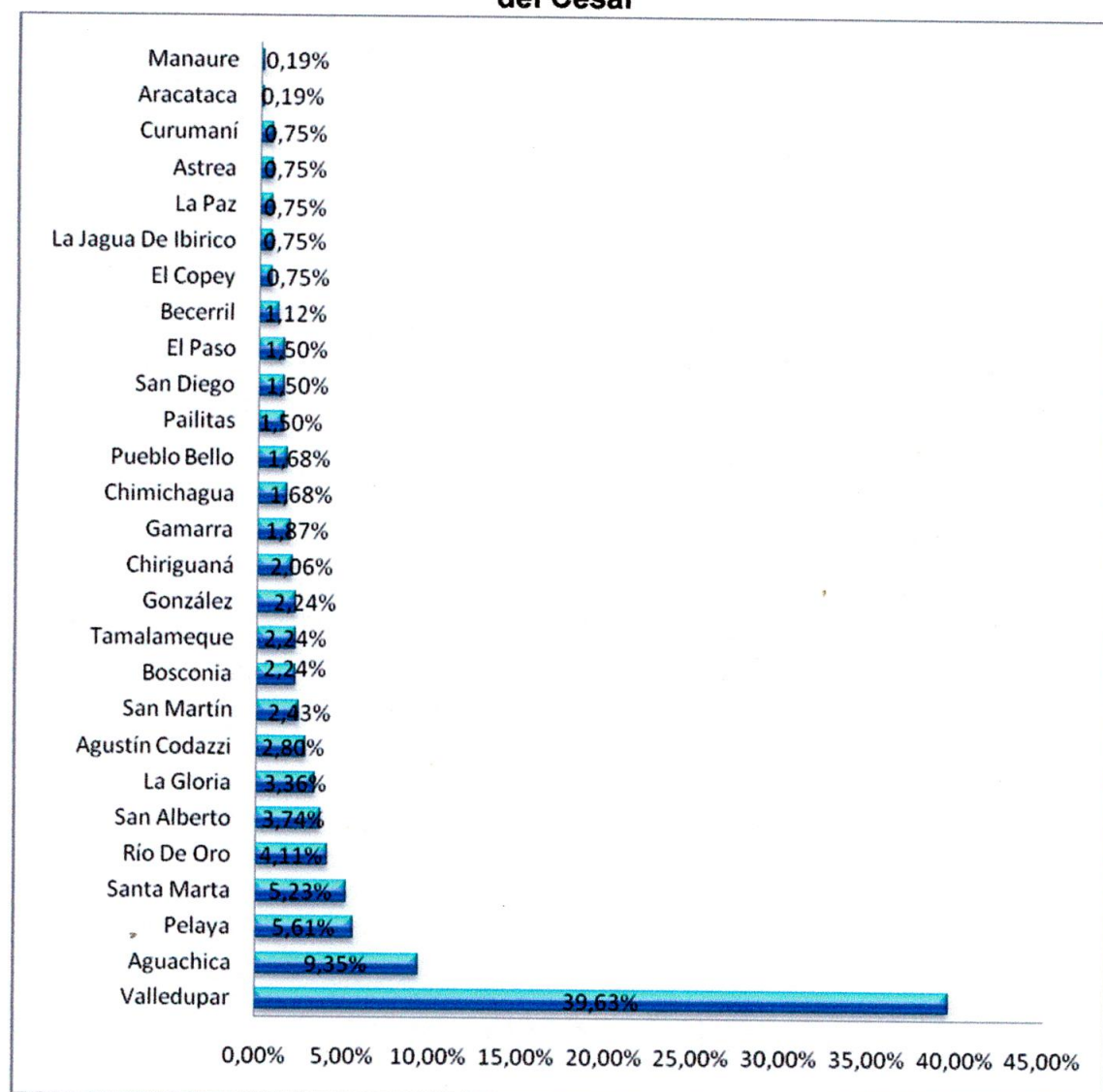
## 7. CARACTERÍSTICAS DE LAS OSC EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR

### 7.1 Distribución geográfica de las osc en el departamento del Cesar

El departamento del Cesar concentra un número considerable de OSC registradas en la base de datos de la Cámara de Comercio tanto de Valledupar como del municipio de Aguachica. Las organizaciones caracterizadas muestran una tendencia a la centralización o concentración de la oferta. En 25 municipios se registra un total de 412 organizaciones de diversa índole de las cuales el 40% tienen su sede en su ciudad capital del Cesar, siguiendo en ese orden el Municipio de Aguachica con el 9% de concentración de OSC y el Municipio de Pelaya con el 6%.



### Ilustración 1 Distribución de las OSC en los municipios del departamento del Cesar

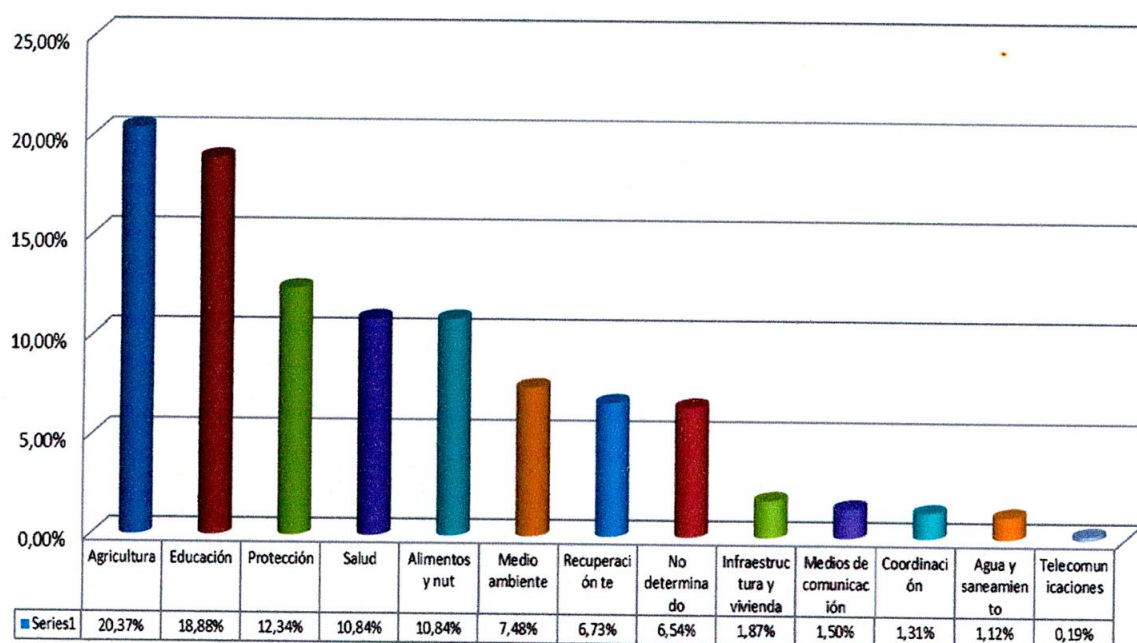


## 7.2 Cobertura y alcance del trabajo de las osc en el departamento del Cesar

Las OSC se concentran especialmente en el sector social trabajando en una combinación de servicios para las mismas comunidades tales como: educación, salud, alimentación-nutrición e infraestructura, constituyéndose en centros de servicio integrados para poblaciones de bajos ingresos en algunas localidades y centros poblados de la ciudad y del departamento. Al analizarlas no se evidencia el papel que cumplen o su función, es así como se encontraron organizaciones culturales que promueven temas ambientales o de mujeres trabajando en proyectos o actividades religiosas.



## Ilustración 2. Sectores de Trabajo de las OSC del departamento del Cesar



La cobertura en general se focaliza hacia los miembros que las conforman o se encuentran organizados alrededor de ellas, son limitadas en su accionar a lo local. La labor desempeñada obedece a actividades puntuales que desarrollan en periodos de tiempos cortos. El común denominador de estas organizaciones es el proceso de prestación de servicios sin ninguna continuidad.

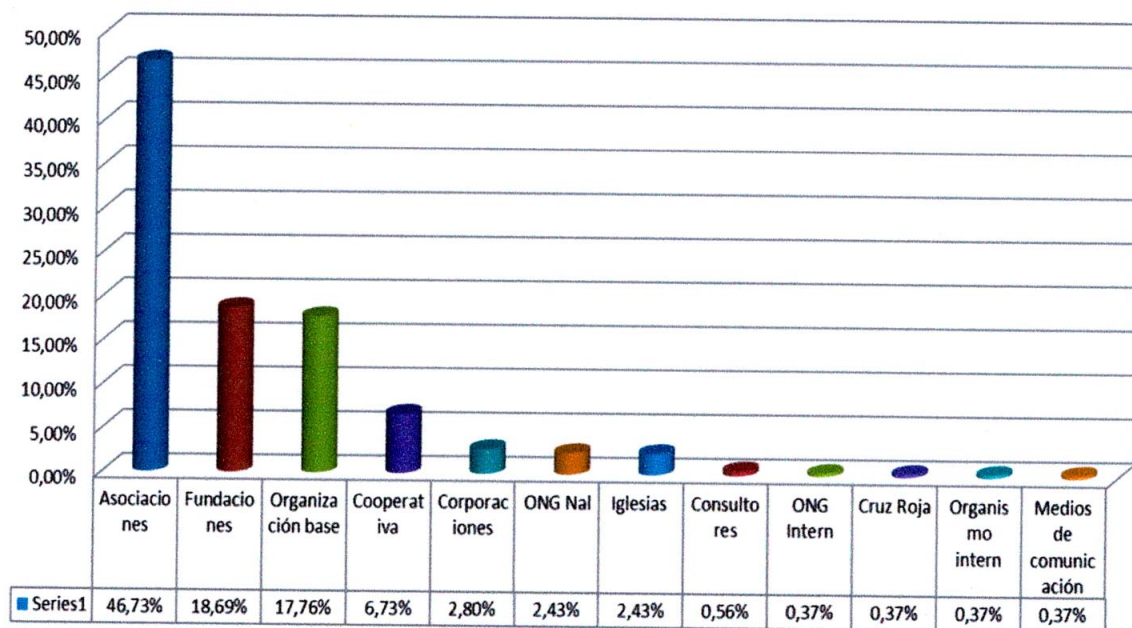
Las OSC de origen extranjero y cuya presencia se encuentra localizada en la ciudad de Valledupar tienen un alcance nacional lo que permite generar espacios de relacionamiento social entre las mismas organizaciones, su accionar se focaliza hacia el empoderamiento de las capacidades locales de las comunidades bajo una línea de asistencia humanitaria. No se encontraron procesos de sistematización de experiencia que den cuenta del impacto que generan dentro de la localidad. Las OSC que trabajan en este sector tienen como finalidad el revivir y/o reforzar los vínculos de las familias y las pequeñas comunidades, sus propuestas están ligadas al acompañamiento del sector educativo y de la salud. Las que trabajan en desarrollo comunal o economía popular parten de las capacidades organizativas y las preferencias y necesidades expresadas por las comunidades pobres y vulnerables, para planear su acción de promoción social.

### 7.3 La institucionalidad jurídica de las OSC del departamento del Cesar

En el departamento del Cesar existen centenares de OSC con misiones y visiones encaminadas hacia el bienestar social, con diferentes grados de formalidad e informalidad, con objetivos encaminados a desempeñar actividades que benefician a diversos sectores sociales, específicamente los

populares. La sociedad Cesarense se agrupa en organizaciones según su grado de afinidad y percepción de beneficios.

**Ilustración 3. Institucionalidad Jurídica de las OSC del Departamento del Cesar**



Realizado el barrido de las organizaciones caracterizadas en el Cesar, se encontró diversidad en la formas asociativa, el 47% ha obtenido su personería bajo la forma jurídica de “asociaciones”, el 19% bajo la forma de “fundaciones”, el 18% son organizaciones base y el 7% cooperativas.

Las organizaciones también participan en espacios de coordinación, algunos temporales y otros más estables en relación a una carencia o necesidad concreta. Son espacios de múltiple inclusión con la participación de varias organizaciones sociales civiles, autoridades locales y departamentales, sectores económicos y de formación cultural.

#### **7.4 Años de fundación de las OSC en el departamento del Cesar**

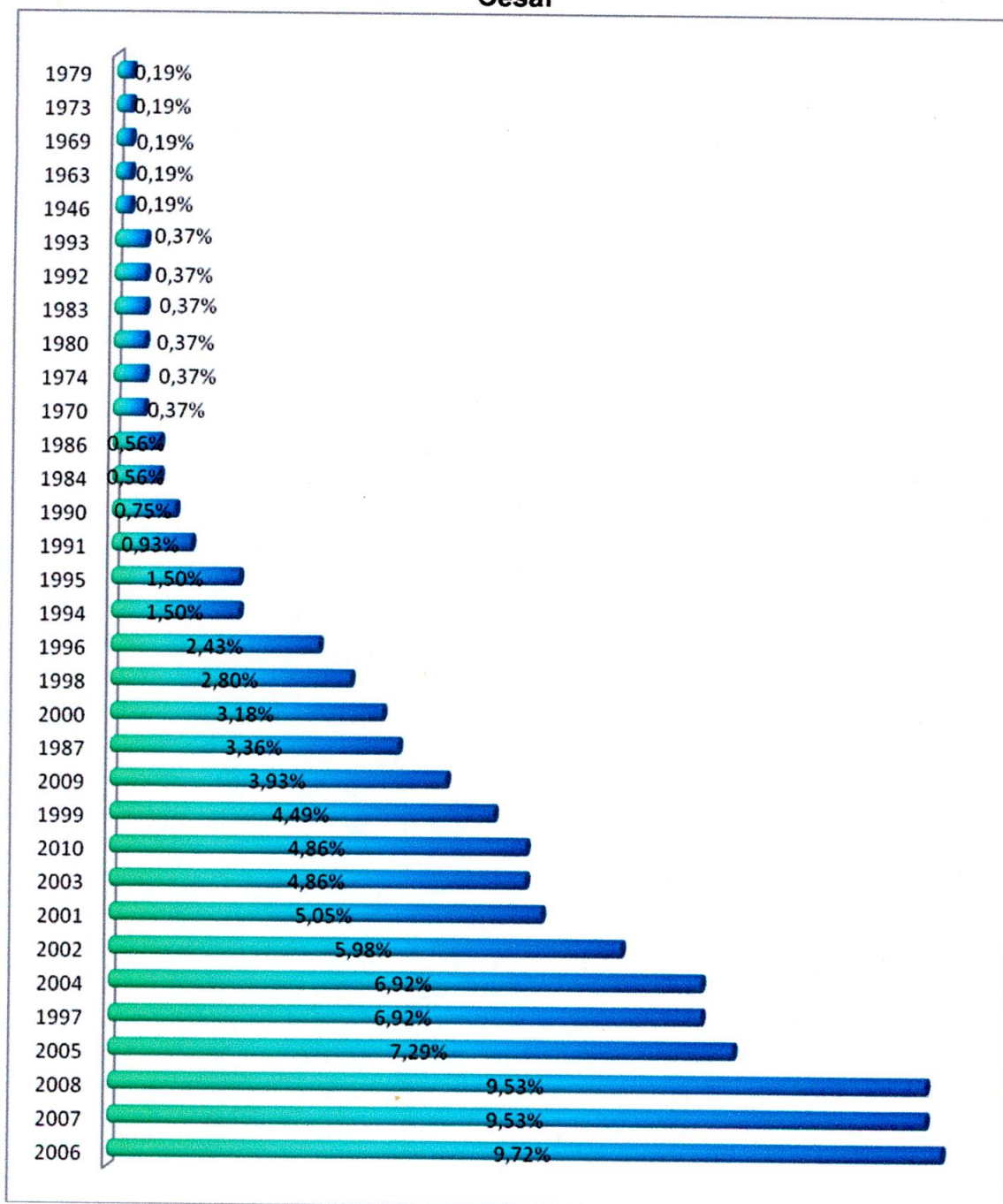
Las organizaciones de la sociedad civil caracterizadas se presentan como un hecho de reciente construcción dentro de la historia regional del departamento, su fundación se concentra a partir del año 2004 al 2008, época que coincide con los periodos fuertes de la violencia sociopolítica entre los grupos armados al margen de la ley, y en el cual se desbordo la capacidad del Estado para la atención de la emergencia humanitaria.

En su gran mayoría estas organizaciones se crearon con la finalidad de atraer ayuda internacional a través del desarrollo de proyectos y acciones comunitarias. El auge de las OSC entre los años 2004 – 2008, coincide con la

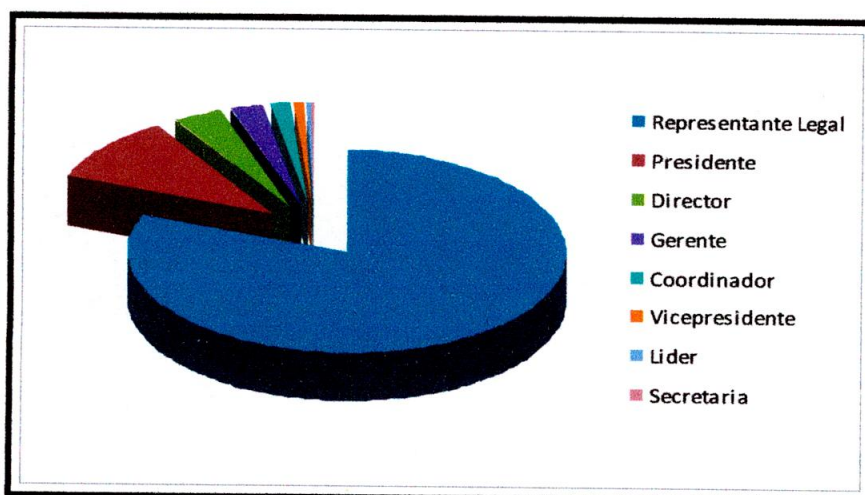


llegada a la presidencia de la República de Andrés Pastrana y su innovador "Plan Colombia" que pretendía erradicar con el narcotráfico y las insurgencia de los grupos armados al margen de la ley.

**Ilustración 4 Fechas de Fundación de las OSC en el departamento del Cesar**



## Ilustración 5. Gobernanza de las OSC en el departamento del Cesar

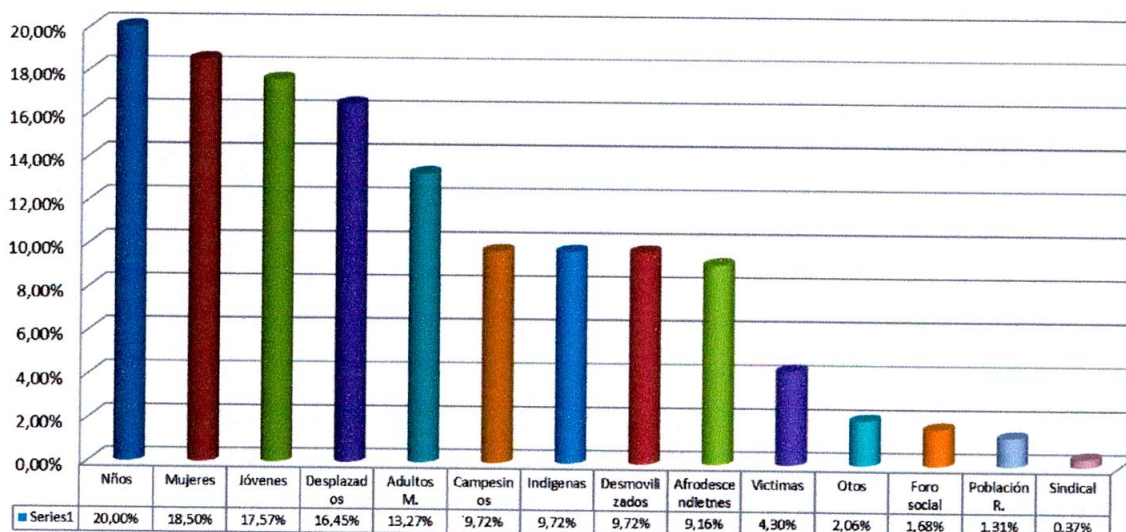


Fuente: Cálculos de los autores

### 7.5 Los beneficiarios de las OSC en el departamento del Cesar

La población objetivo de estas organizaciones sociales son aquellas consideradas de alta vulnerabilidad, es así como su accionar se concentra en la Niñez, las Mujeres y los Jóvenes. En pequeñas proporciones se destaca la población confinada y la población reubicada. La entrada de las OSC en el escenario de la política social ha creado oportunidades para la transformación de la política social en esta ciudad y en los centros poblados, pues por lo general, las OSC inician o tienen sus raíces de acción, en el trabajo social con grupos excluidos, justamente aquellos, para los que la oferta de servicios sociales gubernamentales, es francamente inadecuada, insuficiente o inaccesible.

### Ilustración 6. Población a la que afecta el trabajo de las OSC en el Cesar



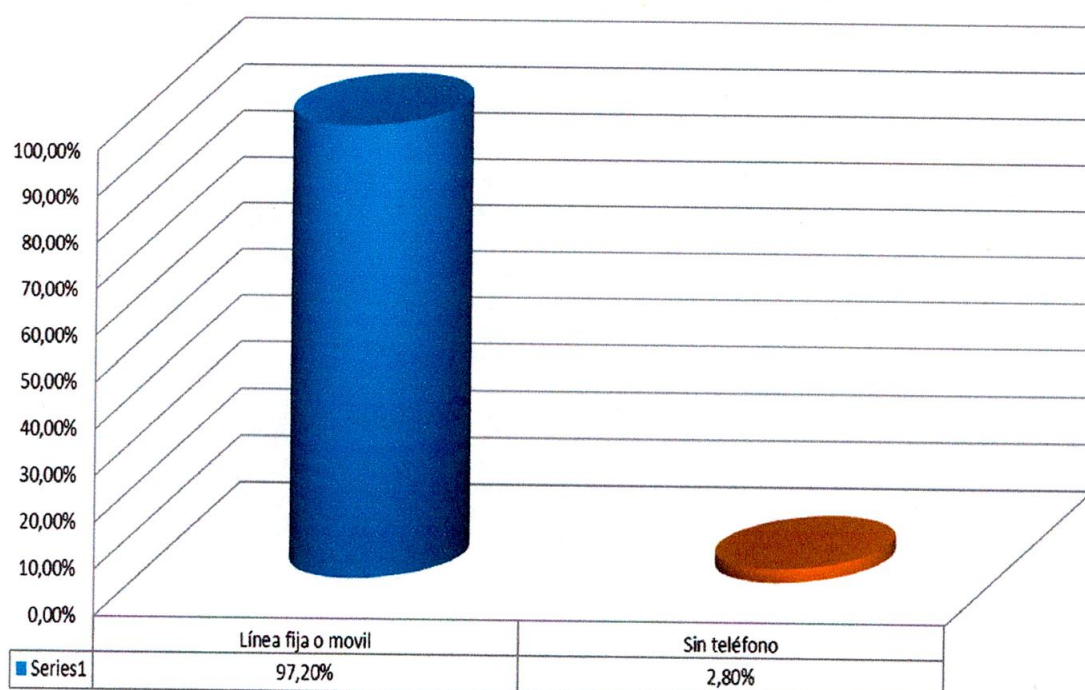


La presencia de las OSC como actores significativos en la producción de servicios sociales encierra, de varias maneras, un potencial constructivo considerable. En una época en la que la idea de reforma de la política social, la reforma de la educación o la reforma de los servicios de salud reúnen cada vez más partidarios, las OSC se convierten ya en cierta medida, en agentes de cambio en la dirección general que se suele postular como deseable para las reformas: menor paternalismo, mayor participación, mejor rendición de cuentas, mejor calidad de servicio, mayor equidad, mayor eficiencia en el uso de recursos.

## 7.6 Infraestructura y las comunicaciones de las OSC en el departamento del Cesar

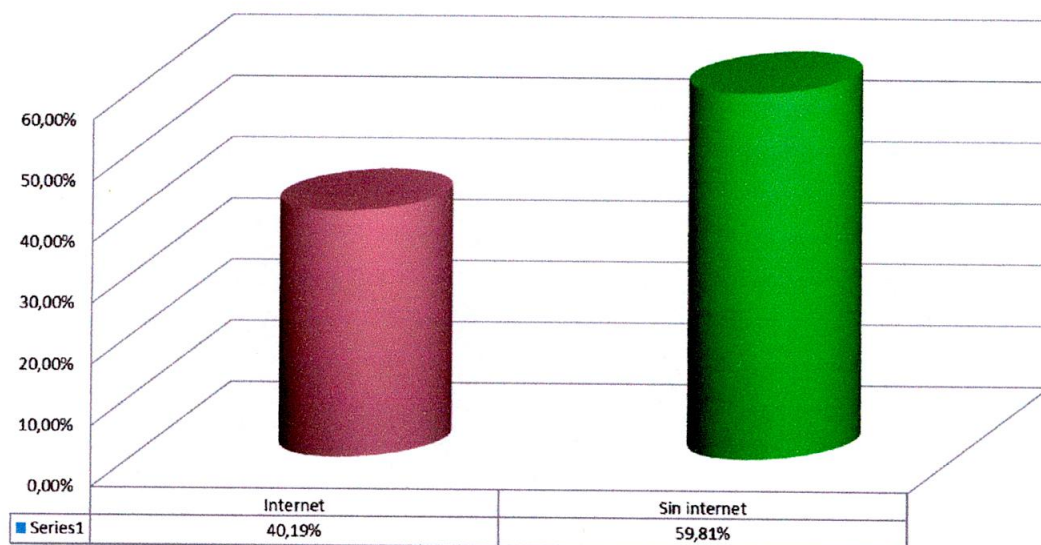
Aproximadamente el 30% de las organizaciones informa desarrollar sus actividades desde un local propio, y otro tanto, desde un local arrendado, además de organizaciones que cuentan con ambos tipos de local. Por otra parte, más del 26% informa tener computadoras y acceso a Internet. El 8% asegura tener una página web para promocionar su organización.

**Ilustración 7. Capacidad de comunicación de las OSC en el Departamento del Cesar**



Fuente: Cálculos de los autores

## Ilustración 8. Acceso a Internet de las OSC en el departamento del Cesar



Fuente: Cálculo de los autores

### 7.7 La pertenencia a redes y federaciones de las OSC en el departamento del Cesar

Las redes y federaciones que más se destacan en el departamento del Cesar son las siguientes:

#### 7.7.1 Nodo Cesar Fedecaribe

En el Cesar se vincularon al Nodo Cesar de la Federación de ONG del Caribe Colombiano (Fedecaribe), 15 organizaciones sociales que trabajan para apoyar e incentivar el desarrollo social y económico, y mitigar las problemáticas sociales que afectan a la región. El Nodo Cesar, al igual que todos los Nodos conformados por Fedecaribe, tiene como objetivo principal generar estrategias para fortalecer la institucionalidad departamental como apoyo al desarrollo de las Organizaciones No Gubernamentales federadas en el departamento. También promover la apropiación de una cultura de transparencia y buen accionar entre dichas organizaciones, construir y discutir las políticas públicas que competen al sector social del Cesar y participar activamente en las actividades de interés que se ejecuten en espacios municipales, departamentales, regionales y nacionales. Las siguientes son seis de las 15 ONG federadas.



### **7.7.2 Fundación Financiera para el Desarrollo Empresarial del Cesar CORFIMUJER**

Es una organización privada sin ánimo de lucro, cuya finalidad es apoyar el emprendimiento de las comunidades más necesitadas del departamento del Cesar, mediante la creación y el fortalecimiento empresarial, a través de procesos de capacitación, seguimiento y asesoría. Cuenta con dos filiales autónomas y con objetivos complementarios como son CORFIMUJER Crédito para promover el trabajo independiente en el sector formal e informal de la economía mediante el otorgamiento de créditos a los microempresarios para capital de trabajo y adquisición de activos fijos, así como la Escuela de Capacitación Empresarial y Tecnológica. CORFIMUJER trabaja para promover a personas naturales y jurídicas, comunidades y formas asociativas de trabajo para que por su propia iniciativa, sus capacidades y la concurrencia de recursos propios y complementarios, resuelvan sus necesidades sociales, económicas, intelectuales y subliminales.

### **7.7.3 Fundación Casa de la Mujer**

Su objetivo fundamental es impartir formación integral, asesoría y asistencia técnica encaminada a la organización de grupos productivos como herramientas generadoras de empleo, contribuyendo así al desarrollo económico y social del municipio de Valledupar y su área de influencia. Las actividades que se desarrollan en la Fundación pretenden elevar las capacidades cognitivas, las habilidades y destrezas, especialmente en el arte de las manualidades, enfatizando la actividad artesanal por ser un producto atractivo y competitivo en el mercado nacional e internacional, como una de las soluciones para incorporar mano de obra calificada y poder participar en el mercado laboral mediante productos de excelente calidad, preparándolas además para incursionar en otros escenarios.

### **7.7.4 Fundación Mujer Levántate**

Es un equipo voluntario de apoyo y respaldo para mujeres que han sido marginadas social, moral y espiritualmente debido a escuelas de su pasado, que han distorsionando la manera como ven su realidad. Mediante el respaldo que ofrece la Fundación se busca la reintegración integral de dicha mujer ayudándole a reconocer los aspectos importantes en su vida personal que le ayuden y orienten en su participación comunitaria. Su misión se centra en reintegrar y auxiliar mediante actos compasivos a mujeres ignoradas, rechazadas y olvidadas en nuestra comunidad. Ofreciéndoles herramientas sociales, morales y espirituales que le faciliten descubrir propósitos que puedan orientarles a vivir una vida en completa libertad consigo misma y en su interacción con los demás.



### **7.7.5 Fundación Centro Juvenil y Casa Taller de la Adolescente Embarazada**

Es una organización que ofrece atención integral en salud física, mental, emocional y nutricional, protección, educación sexual y orientación mediante asesorías profesionales a adolescentes gestantes o lactantes carentes de apoyo afectivo, económico y social, de estratos 1 y 2, entre los 11 y 18 años, con bajo nivel de escolaridad. En la Fundación las ayudan a afrontar la difícil situación de niñas embarazadas, así como también a capacitarlas para que puedan alcanzar mejores condiciones de vida para ellas y sus bebés. La Fundación es la única institución en su género en Colombia, por lo que espera convertirse en modelo como centro piloto que permita mostrar un trabajo institucional a los entes territoriales y nacionales que deseen formalizar programas que tengan como objeto tratar de mitigar la problemática de las niñas embarazadas.

### **7.7.6 Fundación Carboandes para el Desarrollo Empresarial**

Es una entidad sin ánimo de lucro, creada en el año 2005 por la empresa Carboandes S. A., que tiene como sede el departamento del Cesar, y las zonas de influencia directa e indirecta de Carboandes S. A., apoyando la ejecución de su Responsabilidad Social Empresarial externa. Trabajamos para impulsar proyectos productivos sostenibles, participativos y generadores de empleo, aumentar activos de la sociedad a través de programas de vivienda, capacitación y trabajo en el exterior, desarrollo de proyectos productivos demostrativos, capacitar y proveer microcréditos, y contribuir al fortalecimiento de capacidades de personas, sus organizaciones y gobiernos locales y robustecer valores democráticos. Trabaja en la construcción de activos mediante los proyectos del Banco de las Oportunidades: Línea de microcréditos, Titulación de Predios Fiscales, Reserva Natural Jagua, Migración y desarrollo; el fortalecimiento empresarial y capacidades regionales con los foros 'Por el futuro del Cesar', formación empresarial, Nodo Cesar Fedecaribe, Lactancia materna y donaciones. La intervención de la Fundación Carboandes en el territorio se hace con base en principios de transparencia, participación, confianza y respeto, a través de alianzas.

### **7.7.7 Fundación Obra Abierta**

Es una organización sin ánimo de lucro, cuyos fines fundamentales son el emprendimiento, el desarrollo humano y los ambientes sostenibles, bajo las premisas de la participación, la inclusión social y la creatividad personal. Obra Abierta facilita procesos hacia el desarrollo local y presupone apertura en el pensamiento, en la tolerancia y en la solidaridad. Obra Abierta opera a través de convenios de cooperación, haciendo uso de alianzas estratégicas, desarrollando nuestras propias iniciativas y proyectos, prestando asistencia técnica, asesorías y consultorías



**Tabla 9 Federaciones y/o Coordinaciones a las que las OSC del departamento del Cesar afirman pertenecer**

Asociación de Usuarios Campesinos del Cesar (8 OSC)
Asociación Centro Cultural Comunitario Las Colinas (2 OSC)
Asociación Mujeres en Acción (2 OSC)
Centro Internacional Justicia Transicional en Colombia y las Américas (2 OSC)
Confederación Nacional de Organizaciones Afrocolombianas (2 OSC)
Conferencia Episcopal de Colombia (1 OSC)
Cruz Roja Colombiana (2 OSC)
Defensa Civil Colombiana Seccional Cesar (1 OSC)
Federación de la Costa Caribe Colombiana para la Microempresa (1 OSC)
General Services Foundation (1 OSC)
Kusuto Región Caribe (5 OSC)
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (23 OSC)
Organización Indígena Kankuama (1 OSC)
Pavirec (4 OSC)
Red de Mujeres del Cesar (5 OSC)
Red de Mujeres del Magdalena Medio (6 OSC)
Unión Mundial para la Naturaleza (1 OSC)

Fuente: [http://190.144.128.6/sissh/index\\_mo.php?m\\_e=home](http://190.144.128.6/sissh/index_mo.php?m_e=home)

Las organizaciones civiles se presentan como un universo especialmente inactivo en lo que se refiere a conformación de redes y espacios de vinculación con sus pares. Las OSC encuestadas mencionan 15 redes y federaciones a las que alguna de las organizaciones pertenece. De un total de 535 OSC de las que se obtuvo información completa, más del 80% no reconoce pertenecer por lo menos a una red o federación y el 20% pertenecen por lo menos a dos redes o federaciones. Las organizaciones sociales también participan en variados de espacios de coordinación algunos de carácter efímero o específico y otros de mayor duración en el tiempo. Algunos espacios son de múltiple inclusión, con participación de organizaciones de la sociedad civil, organismos del Estado y donantes. Las organizaciones mencionan desde la participación en los Consejos de Desarrollo Municipal, actuaciones conjuntas con Alcaldías Municipales y/o la Gobernación del Cesar. El 25% de las OSC encuestadas afirman no participar en espacios de coordinación intersectorial, mientras que el 75 % enumera gran cantidad de espacios de coordinación evocando a algunas redes y federaciones como guías y apoyo.

## 8. LECCIONES APRENDIDAS

La caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Departamento del Cesar fue un proceso que presentó tanto dificultades como aprendizajes respecto al proceso de relevamiento, recopilación y sistematización de la información encontrada. La desactualización de la base de datos suministrada por las oficinas oficiales fue el primer impedimento, los números telefónicos y las direcciones allí suministradas fueron incompletos o incorrectos en su gran mayoría, esto duplicó el trabajo del equipo GACE por cuanto fue necesaria una fase de verificación en terreno.



La estrategia de la llamada previa en ocasiones no funciono al no garantizar el recibimiento del equipo a su llegada a la organización, la disculpa del olvido o la falta de tiempo fue el común denominador de los representantes para no atender a los investigadores o simplemente posponer la entrevista.

La estructuración de los formatos de entrevista elaborados y entregados por la oficina de la OCHA fueron contruidos bajo la lógica de la recolección de información básica, mas no contemplo que el nivel de respuesta pudiera orientar el análisis que diera cuenta de los aportes y beneficios que las OSC le dejan a la región en materia social, económica, política y cultura entre otras variables.

Un factor fundamental para la caracterización fue el alto interés que mostraron los entrevistados por la creación de una base de datos en línea, que pueda ser consultada y que suministre información que les permita crear alianzas estratégicas en intervenciones sociales. La disposición a participar en el proceso permitió orientar el trabajo de los investigadores y lograr los objetivos propuestos en el estudio. Las organizaciones en general se mostraron muy receptivas a participar en el estudio y conocer sus resultados. Especialmente las entrevistas fueron instancias de cooperación, de discusión y de identificación de temas de interés para las organizaciones.

Quizás una de las dificultades que más genero aprendizaje fue el tema del tiempo y la necesidad de capacitar al equipo a través de pilotajes que permitieran determinar la pertinencia y viabilidad de las preguntas que llevaran a lograr los objetivos y obtener los resultados propuesto en el estudio. Aún cuando se contó con un equipo de estudiantes y profesionales de las ciencias sociales con conocimiento de las técnicas de investigación, el área social donde el actor principal es el sujeto de acción, se requiere que se examine con detenimiento los contextos situaciones por las características propias que cada uno presenta.

En regiones como éstas, afectadas por el conflicto, permeadas por intereses particulares, abandonas por el Estado y utilizadas por la misma sociedad, las organizaciones sociales sin distinción de los fines que las mueven, tienen en común, la resistencia a brindar información de su accionar por temor al señalamiento, la exclusión o el exterminio.

En el presente estudio se encontró que éstas organizaciones están abiertas al dialogo y al reconocimiento de la misma sociedad por su trabajo. Por lo tanto, el trabajo de acercamiento y retroalimentación durante todo el proceso es fundamental y de mucha importancia como mecanismo de transparencia. En estos procesos se hace necesario y fundamental explicar a los beneficiarios de la acción los alcances, límites y méritos del estudio, esto contribuye a la creación de ambiente de confianza.



## 9. CONCLUSIONES



La siguiente es una síntesis de las principales conclusiones que se desprenden del informe:

- ✚ La **centralidad y concentración** son rasgos importantes en la distribución de geográfica de las organizaciones de la sociedad civil en el departamento del Cesar con un alto porcentaje ubicado en el municipio de Valledupar, correspondiente al 52% de OSC de las 412 identificadas en todo el departamento. Se registraron diversas críticas de las comunidades y municipios más alejadas, insistiéndose con que se comprueba falta de contacto directo y reclaman una representación más directa de sus demandas.
- ✚ La **institucionalidad** de las organizaciones y redes de la sociedad civil es muy alta, pues más del 80% ha obtenido su personalidad jurídica. En los aspectos de **gobernanza interna**, las organizaciones informan reunir sus asambleas de socios y elegir sus juntas directivas con alta frecuencia. Aún así, la elección de los órganos de control y fiscalización aparece producirse con menor frecuencia, para casi la mitad que no contarían con estos órganos.
- ✚ El **marco legal y fiscal** que regula a las asociaciones de la sociedad civil en el departamento del Cesar y en Colombia aparece como inadecuado, excesivamente burocrático, sin definiciones precisas. Así mismo la legislación existente adolece de controles y favorece el centralismo al no tener adecuada representación para las gestiones desde los municipios, departamentos y regiones alejadas de los centros de poder.
- ✚ A pesar de las actividades de incidencia que tantas organizaciones realizan, una de las mayores debilidades es la falta de comunicación de las gestiones, acciones y logros de la sociedad civil organizada a sus bases y a la población en general.
- ✚ No existe apropiación de las leyes por parte de la sociedad civil. Los espacios de concertación regional no funcionan de manera sistemática y no existen formas de presión por parte de la sociedad civil para su funcionamiento.
- ✚ La sociedad civil en su conjunto se encuentra en un proceso de constante transformación, lo que implica la búsqueda de un espacio permanente de coordinación, concertación e incidencia conjunta.



## 10. RECOMENDACIONES

- ✚ Fortalecer las instancias municipales de la sociedad civil, para desde ahí incidir con mayor fuerza en los entes gubernamentales departamentales, regionales y nacionales.
- ✚ Promover una instancia departamental y municipal de la sociedad civil de cara a la búsqueda de un espacio permanente de coordinación, concertación e incidencia que contribuya a la unidad territorial.
- ✚ Establecer mecanismos de coordinación local, regional e interregional que permitan un monitoreo permanente de la efectividad de la incidencia.
- ✚ Comunicación y divulgación social efectiva para visualizar las propuestas y aportes a través del consenso departamental y municipal de las organizaciones de la sociedad civil.
- ✚ Establecer alianzas con otros sectores de la sociedad civil en el ámbito nacional, para fortalecer la incidencia en los espacios municipales, regionales y nacionales y garantizar la sostenibilidad de las coordinadoras locales.



## 11. BIBLIOGRAFÍA

- Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad (2006). Documento Regional Cesar. Departamento Nacional de Planeación (DNP). Bogotá D. C.
- Andino, Claribel (2003). Mapeo y Caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Nicaragua. Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI).
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). 2000. *Citizen Participation in the Activities of the Inter-American Development Bank*, Documento para discusión, SDS, Washington, D.C. Octubre.
- Castro Socarrás, Álvaro (2004). "Breve reseña histórica del Cesar" En: Cesar, tierra de promesa". Patricia Plana Ediciones.
- Comité Ejecutivo de la ANUC (1974). "Hay que concretar la alianza de las clases explotadas". En: *Alternativa*. No. 14 Bogotá. Agosto. p. 16.
- DANE-Ministerio de Educación Nacional (2007). Resultados preliminares de la implementación del registro para la localización y caracterización de las personas con discapacidad en el Departamento del Cesar.
- Gamarra Vergara, José R. (2005). "La Economía del Cesar después del Algodón" En: Documentos de trabajo sobre Economía Regional No. 59. Banco de la República, CEER. Cartagena.
- IGAC (1996). Diccionario geográfico de Colombia, tomo I, II, III, IV. IGAC Ediciones.
- "Indupalma. Se agotó la paciencia". En: *Alternativa* No. 128. Agosto 15 al 22 de (1977). p. 7.
- MARTINEZ, José; RUIZ, Janet. (2002). *Economía y política de la reforma agraria en Colombia*. En: Plataforma colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo. "Por el Derecho a la Tierra" Bogotá. p. 23.
- Municipios y regiones de Colombia: una mirada desde la sociedad civil. Fundación Social - Vicepresidencia de Planeación. (1998). Colombia.
- Navarro Gómez, Roberto: "Estado, Democracia, Sociedad Civil y Desarrollo" en Observatorio de la Economía Latinoamericana N° 30, septiembre 2004. Texto completo en <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co>

Palencia, Tania; y Holiday, David (1996). Mapeo de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en Guatemala. Preparado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Guatemala.

Peralta, Carlos (2003). Caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Jalisco. Diagnóstico de Fortalezas y Debilidades. SDH, IJAS. México.

Pimentel, Juan (1997). Mapeo de Organizaciones de la Sociedad Civil en la República Dominicana Análisis Situacional. Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Planificación estratégica y políticas operativas: Marco de Referencia para la acción del Banco en Programas de Modernización de Estado y Fortalecimiento de la Sociedad Civil. República Dominicana

Ruiz Restrepo, Adriana (2004). Documento de trabajo en el marco de la investigación de doctorado sobre Colaboración contractual y extra-contractual entre el Estado y las ONG, Escuela de Derecho Público, Universidad Pantheón-Asas. Colombia

SIEDCO (2007). Información de datos preliminares del año.

Solano, Yusmidia (2007). "Reseña de Regionalización y Movimiento de Mujeres: Procesos en el Caribe Colombiano". En: Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe. Vol. 4, No. 008. p. 1-2. Universidad del Norte, Barranquilla. Colombia.

Testimonio de un campesino tomado del artículo: "Bellacruz con la vida en un hilito". En: *Contagio*. Número 3. (1996). p. 53.

Vasco Uribe, Luis Guillermo (2003). Notas de Viaje. Acerca de Marx y la Antropología. Fondo de Publicaciones de la Universidad del Magdalena. Colombia

Villar, Rodrigo (2001). El Tercer Sector en Colombia. Confederación Colombiana de Organizaciones no Gubernamentales. Colombia





## 12. WEBGRAFÍA

### Páginas Web Consultadas

[www.elpilon.com/noticias](http://www.elpilon.com/noticias)

[www.gobcesar.gov.co](http://www.gobcesar.gov.co).

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co).

[www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co).

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

[www.bancoagrario.gov.co](http://www.bancoagrario.gov.co)

[www.minhacienda.gov.co](http://www.minhacienda.gov.co)

[www.contraloriagen.gov.co](http://www.contraloriagen.gov.co)

<http://www2.ohchr.org/spanish/law/ccpr.htm>

<http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-32.html>

<http://www.cidh.org/basicos/Basicos1.htm>

[http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/res050499-mae.html#](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/res050499-mae.html#)

<http://pdpa.georgetown.edu/constitutions/colombia/col91.html>

<http://www.dmsjuridica.com/CODIGOS/LEGISLACION/LEYES/LEY%2057%20DE%201887.htm>

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6533>

[http://www.presidencia.gov.co/prensa\\_new/decretoslinea/1999/julio/13/dec1265131999.pdf](http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/decretoslinea/1999/julio/13/dec1265131999.pdf)

